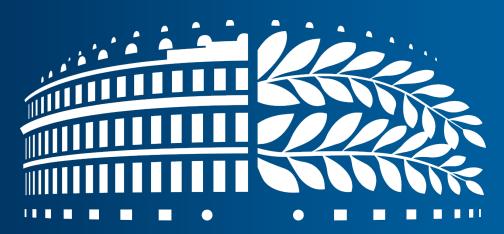


DACHLI-Austausch

Aktueller Stand E-Government in der Schweiz



Building Competence. Crossing Borders.

Prof. Dr. Caroline Brüesch, Dr. Alexander Mertes
11. Juli 2019



E-Government Schweiz ist die Organisation von Bund, Kantonen und Gemeinden für die Ausbreitung elektronischer Behördenleistungen. Sie steuert, plant und koordiniert die gemeinsamen E-Government-Aktivitäten der drei Staatsebenen.

Quelle: E-Government Schweiz, 2019.



E-Government-Strategie Schweiz



Bund, Kantone und Gemeinden verfolgen eine gemeinsame E-Government-Strategie. Mit der Umsetzung der Strategie möchten sie das folgende Leitbild realisieren:

«E-Government ist selbstverständlich: transparente, wirtschaftliche und medienbruchfreie elektronische Behördenleistungen für Bevölkerung, Wirtschaft und Verwaltung.»

Die E-Government-Strategie von 2007 wurde überarbeitet. Bund, Kantone und Gemeinden haben die neue Strategie Ende 2015 verabschiedet.

Öffentlich-rechtliche Rahmenvereinbarung über die E-Government Zusammenarbeit in der Schweiz (2016–2019)



Die Modalitäten der Zusammenarbeit im E-Government sind in einer öffentlichrechtlichen Rahmenvereinbarung beschrieben. Diese definiert insbesondere die Organisation und das Budget für die Umsetzung der E-Government-Strategie Schweiz. Die erste Rahmenvereinbarung über die E-Government-Zusammenarbeit trat 2008 in Kraft. Diese wurde 2012 leicht verändert weitergeführt. Im Hinblick auf die Legislatur 2016–2019 verabschiedeten der Bundesrat und die Konferenz der Kantonsregierungen eine überarbeitete Version der Rahmenvereinbarung.

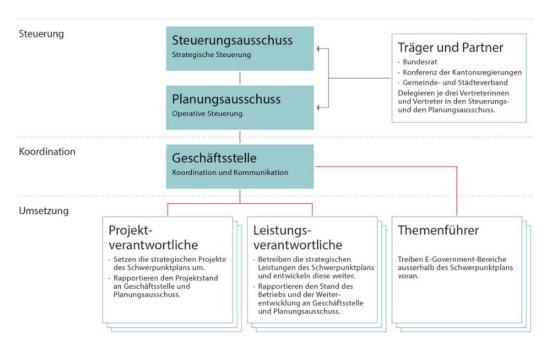
Schwerpunktplan E-Government Schweiz



Die E-Government-Strategie Schweiz sieht eine Fokussierung der gemeinsamen Aktivitäten von Bund, Kantonen und Gemeinden im Rahmen eines Schwerpunktplanes vor. Der Schwerpunktplan führt strategische Projekte und Leistungen, die der Umsetzung der Ziele der E-Government-Strategie Schweiz dienen.









Die operativen Ziele 2017–2019 (Auszug)

- Das einheitliche Anmeldeverfahren für E-Government-Dienste auf Portalen verschiedener föderaler Ebenen ist bis 2019 möglich.
- Die zehn am meisten nachgefragten elektronischen Behördenleistungen für Bevölkerung und Wirtschaft sind bis Ende 2019 in die nationalen E-Government-Portale integriert.
- Die wichtigsten **Standards** für E-Government werden laufend identifiziert und erarbeitet oder aktualisiert (eCH).
- Eine gemeinsame Organisation für Beschaffung, Betrieb und Pflege gemeinschaftlicher E-Government-Lösungen ist bis 2018 aufgebaut (eOperations).
- Eine national und international gültige elektronische Identität ist bis 2019 etabliert.

- Es werden bis 2017 die Einsatzfelder der elektronischen Signatur identifiziert.
- Die Zuordnung von Daten zu einer bestimmten Person im elektronischen Austausch zwischen Informationssystemen ist bis 2019 sichergestellt.
- Die elektronische Meldung des Weg- und Zuzugs ist bis 2019 schweizweit medienbruchfrei möglich (eUmzug).
- Der elektronische Stimmkanal (e-Voting) etabliert sich bis 2019 als ordentlicher
 Stimmkanal.
- Die Abrechnung der MWST ist bis 2019 medienbruchfrei elektronisch möglich.
- Ein systematischer Transfer juristischen Wissens zwischen den Gemeinwesen ist bis Ende 2019 etabliert.

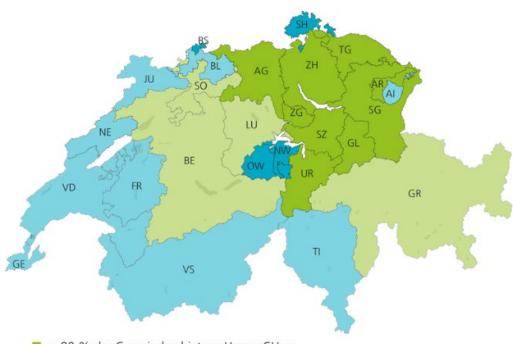


Stand eUmzug 2019

- eUmzugCH wird bereits in mehreren Kantonen und Gemeinden produktiv eingesetzt.
- Täglich nutzen über hundert Einwohnerinnen und Einwohner das Portal von eUmzugCH

| Massnahme / Lieferobjekt | Termin |
|--|------------|
| Erarbeitung und Verbreitung eines Leitfadens für die Einführung von eUmzugCH für Gemeinden und Kantone. | umgesetzt |
| Erarbeitung geeigneter Kommunikationsgrundlagen, um die Nutzung von eUmzugCH durch die Bevölkerung zu fördern. | umgesetzt |
| Realisierung der Meldung an Dritte: Erarbeitung einer Studie zur Adressweitergabe. | 31.12.2019 |
| eUmzugCH wird als Leistung für die Bevölkerung über das Portal ch.ch zugänglich gemacht. | 31.12.2018 |
| Die Koordination und Projektleitung für die laufende Weiterentwicklung sowie der Rollout von eUmzugCH im Auftrag der Trägerschaft werden sichergestellt. | 31.12.2019 |

Stand eUmzug 2019



- > 90 % der Gemeinden bieten eUmzugCH an
- Teilweise umgesetzt
- Projekt im Jahr 2019 eingeführt / teilweise eingeführt
- Projekt im Jahr 2019 geplant



Stand E-ID 2019

- Botschaft für Bundesgesetz über elektronische Identifizierungsdienste (E-ID-Gesetz) ausgearbeitet (im Juni 2018 verabschiedet)
- Ständerat Verbesserungsvorschläge (Einschränkungen, weitere Sicherheitsvorkehrungen)
- Nationalrat hat die Einschränkungen wieder gestrichen (Juli 2019)
- Referendumskurs sehr wahrscheinlich

| Massnahmen / Lieferobjekte | Termin |
|---|----------------------------|
| Entwicklung und Weiterentwicklung eines «Demonstrators» und einer Design-Empfehlung (best practices) für staatlich anerkannte E-ID-Systeme als Referenzmodell und insbesondere als Beitrag zu Kommunikation und Marketing. | 31.12.2019 |
| Schaffung eines Standardisierungsrahmens für staatlich anerkannte E-ID-Systeme, welcher eine hindernisfreie Interoperabilität sicherstellt und mit den EU-Regelungen kompatibel ist. | 31.12.2018 |
| Schaffung eines Rechtsrahmens für staatlich anerkannte elektronische Identifizierungseinheiten (E-ID), die eine bedarfsgerechte Identifizierung und Authentifizierung im Internet und insbesondere an Behördenportalen erlauben. Durch Berücksichtigung von internationalen Vorgaben und Standards sollen diese E-ID später auch in der EU anerkannt werden können. | verschoben (31.12.2020) |
| Aufbau der Attributschnittstelle beim Staatlichen Identitätsdienst, SID. Der Aufbau erfolgt parallel zu den politischen Beratungen des geplanten E-ID-Gesetzes. | 31.12.2019 |

Stand E-Voting 2019

- Expertengruppe erachtet elektronische Stimmabgabe als sicherer und vertrauenswürdiger
 Stimmkanal (Schlussbericht Juni 2018)
- Wahlfreiheit Kantone und Art der Stimmabgabe, Tests in mehreren Kantonen
- Kanton Genf stellt Betrieb E-Voting-System ein (Juni 2019)
- Post zieht E-Voting-System zurück da Sicherheitsanforderungen Bund nicht erfüllt (Juli 2019)
- Probeversuch der Post für neues System mit universeller Verifizierbarkeit (frühestens 2020)
- Sammelfrist Volksinitiative 5-jähriges Moratorium läuft (seit März 2019)

| Massnahme / Lieferobjekt | Termin |
|--|--------------|
| Unterstützung bei der Umsetzung der Sicherheitsanforderungen und bei der Zertifizierung der Systeme im Hinblick au die Ausdehnung des zugelassenen Elektorats (50–100%). | f 31.12.2019 |
| Unterstützende Massnahmen zur Förderung des Vertrauens gegenüber der elektronischen Stimmabgabe. | 31.12.2019 |
| Evaluation der Versuchsphase, wobei namentlich die Umsetzung der neuen Sicherheitsanforderungen evaluiert wird, und Lancierung des Gesetzgebungsprozesses. | 31.12.2019 |
| Kantonale Vorhaben zur Umsetzung von Vote électronique werden jährlich geprüft und gemäss Finanzierungskonzep der Bundeskanzlei unterstützt. | t 31.12.2019 |

Stand E-Voting 2019



- Versuche mit der elektronischen Stimmabgabe
- Geplante (Wieder-)Aufnahme der Versuche mit der elektronischen Stimmabgabe
- Frühere Versuche mit der elektronischen Stimmabgabe
- Bisher noch keine Versuche mit der elektronischen Stimmabgabe Karte Ausbreitung Vote électronique (Stand: Juni 2019)



Stand Elektronisches Patientendossier (ePD) 2019

- Aufbauphase demnächst abgeschlossen
- Anschubfinanzierung des Bundes läuft Ende 2019 aus (danach zumeist über Kanton oder Mitgliederbeiträge finanziert)

9 Stammgemeinschaften:

Alibis AG, Assoziazione e-Health Ticino (Tessiner Referenzgemeinde eHTI), Cara (interkantonale Dachorganisation), eHealth Aargau, eHealth Nordwestschweiz, eHealth Südost, Georgis GmbH, ma santé connectée, Axsana AG (Trägerverein XAD)



Aus der Forschung



Research aim

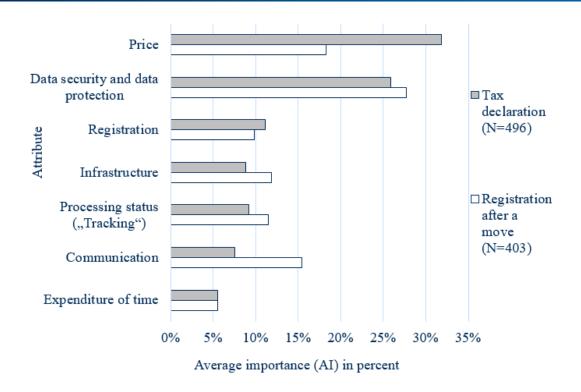
Threefold research aim:

- 1. Shedding light on citizens' **preferences concerning attributes of public services** in general.
- 2. **Comparison** between citizens' preferences of **e-services and analogue services** which helps to draw conclusions on particularities of e-services.
- 3. Investigating both underlying **preferences** as well as preferences towards **two specific services** by means of a quasi-experimental research design and by applying a **ACBC conjoint-analysis**.

Research design and procedure

- Attributes of eServices
 - Tax declaration and registration after a move
- Round 23.000 households were invited to participate in 4 towns
 - 22.500 people in 10.880 households
 - 6.300 people in 3.000 households
 - 13.800 people in 7.000 households
 - 4.400 people in 2.000 households
- Participants >18 years old
- Circular letter, one wave
- Workshops
- Final dataset consists of 899 participants





Market simulation with two scenarios

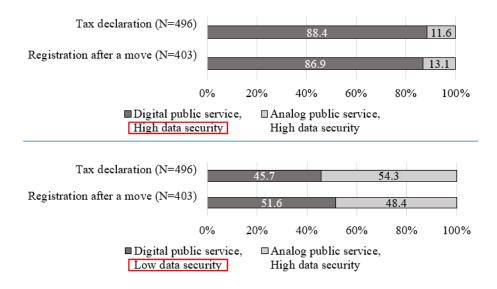
| Attributes | Scenario 1: Digitale Service | Scenario 2: Analogue Service |
|--------------------------|---------------------------------|----------------------------------|
| Registration | With registration | Without registration |
| Infrastructure | Software/ online/ App | Form (by post/for self-printing) |
| Communication | Electronic (e.g. e-mail) | Postal |
| Processing status | Status is not traceable | Status is not traceable |
| Price | No cost consequences | No cost consequences |
| Expenditure of time | No shortening of the process | No shortening of the process |
| Data security/protection | High/low data security | High data security |



Market simulation with two scenarios

| Attributes | Scenario 1: Digitale Service | Scenario 2: Analogue Service |
|--------------------------|---------------------------------|----------------------------------|
| Registration | With registration | Without registration |
| Infrastructure | Software/ online/ App | Form (by post/for self-printing) |
| Communication | Electronic (e.g. e-mail) | Postal |
| Processing status | Status is not traceable | Status is not traceable |
| Price | No cost consequences | No cost consequences |
| Expenditure of time | No shortening of the process | No shortening of the process |
| Data security/protection | High/low data security | High data security |

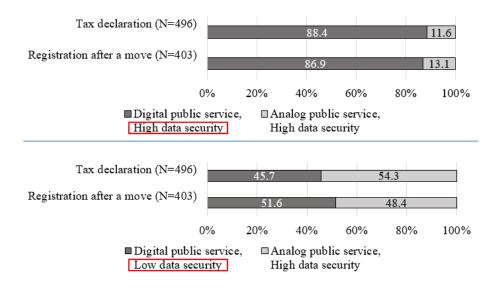




Notes: Digital services were characterised by the following attribute levels: With registration; Software/online/App; Electronic (e.g. e-mail); High/low data security; Status is not traceable; no shortening of the process; No cost consequences.

Analogue services were characterized by the following attribute levels: Without registration, Form (by post/for self-printing); Postal; High data security; Status is not traceable; No shortening of the process; No cost consequences.





Notes: Digital services were characterised by the following attribute levels: With registration; Software/online/App; Electronic (e.g. e-mail); High/low data security; Status is not traceable; no shortening of the process; No cost consequences.

Analogue services were characterized by the following attribute levels: Without registration, Form (by post/for self-printing); Postal; High data security; Status is not traceable; No shortening of the process; No cost consequences.



- Overall high level of satisfaction concerning provided public e-services among the participants
- The findings show that participants prefer digital services to analogue services
- Findings yield a public demand for an increase in the provision of e-services
- Attributes data security and price of a public service seem to play a particularly crucial role for users when it comes to assessing a public service
- The expenditure of time for public service consumptions by the users has less influence on the assessment
- Findings can serve as a guidance for public sector practitioners on how to foster citizens' acceptance when implementing public e-service



Quellen

E-Government Schweiz (2019). Startseite E-Government Schweiz. Online im Internet unter URL: https://www.egovernment.ch/de/ [zuletzt zugegriffen am 09.07.2019]

Pleger, Lyn Ellen; Mertes, Alexander; Hochstrasser, Andrea; Brüesch, Caroline, 2019. *Allowing users to pick and choose: a conjoint analysis of citizens' preferences of public e-services* [Paper]. In: 4th PUBSIC Conference, Mailand, 23.-25. Januar 2019. SDA Bocconi.

Schönenberger, E. (Digitale Gesellschaft, 5.7.2019). Nationalratskommission auf Referendumskurs: Alle Verbesserungen des Ständerats zur E-ID wurden abgelehnt. Online im Internet unter URL: https://www.digitale-gesellschaft.ch/2019/07/05/alle-verbesserungen-des-staenderats-zur-e-id-wurden-abgelehnt-nationalratskommission-auf-referendumskurs/

Tagesanzeiger (8.7.2019). E-Voting: Kantone bitten die Post zur Kasse. Online im Internet unter URL: https://www.tagesanzeiger.ch/schweiz/standard/evoting-kantone-bitten-die-post-zur-kasse/story/14946226



Kontakt

Prof. Dr. Caroline Brüesch Leiterin ZHAW Institut für Verwaltungs-Management Bahnhofplatz 12 CH-8401 Winterthur Caroline.Brueesch@zhaw.ch



