

# "Herausforderungen der Open Government - Erfahrungen aus São Paulo"

Jorge Machado

University of São Paulo

Cordinator of Colaboratoy of Development and Participation (COLAB)



**„Bürgerbeteiligungsverfahren“**

***Smart Government Akademie Bodensee***

30.11.2020



# Brasilien in OGP

- Zusammen mit 7 anderen Ländern gegründet (2001)
  - Open Government Declaration



Image: OGP





# BRASILIEN

- GDP 1,8 tri (2019), 8° World

(Dienstleistung: 72%; Industrie: 21.8%; Landwirtschaft:  
6.3%)



- BIP per capita 15,25 mil US\$

- HDI 0,755 ("hoch", 75.°)

- Alphabetisierungsrate 93,4%

- Abstammung: Weisse 47.7%, "Gemischt" 43.1%,  
Afrobrasilianer 7.6%, Asiaten 1.1%, Indigene 0.4%  
(2010)

Foto: Wikipedia.

Licence Creative Commons Attribution 3.0



# BRASILIEN

- **Geschichte autoritärer Regime;**
- **Koloniale Vergangenheit prägt die Gegenwart;**
- **Diskriminierung von armen, schwarzen und indigenen Bevölkerungsgruppen;**
- **Hohe soziale Ungerechtigkeit (7o. Gini-Index).**
- **Schwache Demokratie;**



# Kontext - Brasilien

- Seit 2019 von der extremen Rechten regiert
  - Abbau sozialer Partizipationssysteme.
  - Der OGP 4. Aktionsplan (von 2018-) wurde um ein Jahr verlängert.
- Permanente Krise (wirtschaftlich, politisch), verschärft durch die Pandemie



# OGP Subnational – São Paulo



Foto: Jorge Machado. License CC Zero

# São Paulo Stadt

- Eine der 15 Städte im OGP Subnational Pioneer Cities-Pilotprogramm, 2016;
  - Derzeit am End 2. Aktionsplan



# São Paulo Stadt



- 12 252 023 Einwohner
- HDI (UNDP / 2010) - 0,805 - "sehr hoch"
- Enorme soziale und territoriale Ungleichheit





# São Paulo

- 1. Aktionsplan der OGP (2016-2017)
- 2. Aktionsplan der OGP (2019-2020)
  - 3. Aktionsplan der OGP (ab 2021)



# OGP São Paulo Innovation



- Programa São Paulo Aberta “Offenes São Paulo” (2014)
  - Öffentliche Konsultationen
  - Café Hacker
- Open Government Agent-Programm
  - Kurs “Offene Regierung”
  - MobiLab und LabProdam



PREFEITURA DA CIDADE DE  
**SÃO PAULO**



# OGP São Paulo



Foto: São Paulo Stadt



oficina: comunicação

# COMUNICAÇÃO COMUNITÁRIA, ZINÉS E DADOS ABERTOS

TODAS AS OFICINAS E CURSOS TÊM CERTIFICADO AGENTE DE GOVERNO ABERTO



CEU Cidade Dutra - Telecentro  
17 de maio  
3 encontros  
(17/05, 24/05, 31/05)  
19h às 21h30  
----- Av. Interlagos, 7.350

Inscrições no local ou pelo e-mail [saopauloaberta@prefeitura.sp.gov.br](mailto:saopauloaberta@prefeitura.sp.gov.br)

[saopauloaberta.prefeitura.sp.gov.br](http://saopauloaberta.prefeitura.sp.gov.br)

[saopauloaberta](https://www.facebook.com/saopauloaberta)

SÃO PAULO ABERTA

PREFEITURA DE SÃO PAULO

oficina tecnologia

# CUIDANDO DO MEU BAIRRO

TODAS AS OFICINAS E CURSOS TÊM CERTIFICADO AGENTE DE GOVERNO ABERTO



Subprefeitura de Itaquera  
09 de abril  
9h30 às 12h  
R. Augusto Carlos Bauman, 851

## OFICINAS TERRITORIAIS

AGENTE DE GOVERNO ABERTO



Tendal da Lapa  
Rua Constança, 72  
Lapa - 14h



Saiba como colocar sua ideia no papel

[saopauloaberta.prefeitura.sp.gov.br](http://saopauloaberta.prefeitura.sp.gov.br) [saopauloaberta](https://www.facebook.com/saopauloaberta)



# SÃO PAULO ABERTA



Images: São Paulo Stadt



1º ENCONTRO BRASILEIRO  
de Governo Aberto



Fotos: 1,2, 4 Jorge Machado. LicenseCC 3.0  
Foto 3: Copyrights São Paulo Stadt.



# I Brazilian Conference on Open Government



Copyrights.: São Paulo Stadt



# OGP São Paulo (Aktuelle Programmen)



- Open Government Agent-Programm
  - Dialogo Aberto (Open Dialogue)
    - Mapping OG Initiativen
      - Participe+
- ~~MobiLab~~ und ~~LabProdam~~



PREFEITURA DA CIDADE DE  
**SÃO PAULO**



# Open Government Agent-Programm

- Transparenz, offene Daten und Zugang zu Informationen
- Soziale Teilhabe und Zusammenarbeit
- Innovation, offene Technologie und digitale Integration
- Kommunikation und kollaborative Medien
- Soziale Kontrolle und Korruptionsbekämpfung
- Gesetzgebungsprozesse und Regierungsbeziehungen



AGENTES DE GOVERNO ABERTO • 2019 •

*Inscreeva-se para ser Agente de Governo Aberto!*  
O programa levará 1.280 horas de oficinas sobre **GOVERNO ABERTO** à população das 32 Subprefeituras da cidade

Período de inscrições:  
07/06 a 30/06

Acesse o edital no link:  
[www.bit.ly/edital2019aga](http://www.bit.ly/edital2019aga)

Inscreeva seu projeto de oficina:  
[www.spcultura.prefeitura.sp.gov.br/projeto/4515/](http://www.spcultura.prefeitura.sp.gov.br/projeto/4515/)

Governo Aberto na Cidade de São Paulo

CIDADE DE SÃO PAULO  
GOVERNO  
CONTROLADORIA  
GERAL DO MUNICÍPIO



AGENTES DE GOVERNO ABERTO 2020

**Inscreeva-se até 26/04**

# Open Government Agent-Programm

**AGENTE DE GOVERNO ABERTO**  
Compartilhe conhecimento

Ensine como fazer o que você já faz pela cidade

saopauloaberto.prefeitura.sp.gov.br

saopauloaberto

**AGENTES DE GOVERNO ABERTO** • 2018 •

**OFICINAS GRATUITAS SOBRE GOVERNO ABERTO**

TEMAS DE "TRANSPARÊNCIA E DADOS ABERTOS", "GESTÃO PARTICIPATIVA E MAPEAMENTO COLABORATIVO", "INOVAÇÃO, TECNOLOGIA ABERTA E INCLUSÃO DIGITAL" E "COMUNICAÇÃO SOCIAL, CULTURA DIGITAL, MÍDIAS ALTERNATIVAS E COLABORATIVAS"

CONFIRA AS OFICINAS DISPONÍVEIS E SOLICITE PARA O SEU EQUIPAMENTO/ESPAÇO

SPABERTA@OFICINAS@PREFEITURA.SP.GOV.BR

São Paulo Aberta

**PREFEITURA DE SÃO PAULO**



# Dialogo Aberto (Open Dialogue)

In jeder der 32 Unterpräfekturen finden halbjährliche öffentliche Sitzungen statt, die sich mit Open Government-Themen befassen



# Mapping OG Initiativen

- 158 Regierungsinitiativen wurden identifiziert.
- 66% der 77 öffentlichen Verwaltungsbehörden haben Aktionen im Zusammenhang mit der Open Government Agenda



The screenshot shows the 'Dados Abertos' website interface. At the top, there is a logo for 'DADOS ABERTOS' and the 'PREFEITURA DE SÃO PAULO' logo. Below the logo, there are navigation links: 'Conjuntos de dados', 'Órgãos', 'Temas', and 'Sobre'. A search bar is located on the right side. The main content area displays the title 'Mapeamento de Iniciativas de Governo Aberto 2018' and a URL: <http://dados.prefeitura.sp.gov.br/dataset/1932da36-9e8c-40a9-8da8-045d4adf5965/resource/7ab4e7f2-81fe-4c6a-b03a-4607e42...>. Below the URL, there is a description of the dataset in Portuguese, mentioning that it contains spreadsheets from August and September 2018, detailing public entities, managers, emails, phone numbers, and other information. A button 'Ir para recurso' and 'API de dados' are visible. At the bottom, there is a table with columns '\_Id' and 'Nome d...'. The table shows rows with IDs 32, 33, 34, and 35. Row 33 has the value 'Tem orça...' and row 34 has 'Projeto s...'. There are also navigation controls for the table, including 'Grid', 'Graph', 'Map', and a search bar.

Conjuntos de dados Órgãos Temas Sobre

Pesquisar

/ Organizações / Relações Internacionais - SMRI / Mapeamento de Iniciativas de ... / Mapeamento de Iniciativas de ...

Mapeamento de Iniciativas de Governo Aberto 2018

Ir para recurso API de dados

URL: <http://dados.prefeitura.sp.gov.br/dataset/1932da36-9e8c-40a9-8da8-045d4adf5965/resource/7ab4e7f2-81fe-4c6a-b03a-4607e42...>

Este conjunto de planilhas foram encaminhados pelas entidades públicas da Prefeitura Municipal de São Paulo em agosto e setembro de 2018 e contém os seguintes dados: secretaria(s) envolvida(s) na execução, gerente da iniciativa, e-mail Institucional, telefone, quantos funcionários estão envolvidos na iniciativa, se a iniciativa está no plano de metas (meta, projeto, linha de ação), descrição, objetivo(s), prazo(s), justificativa(s), porque a iniciativa se caracteriza como de Governo Aberto, situação atual, qual o custo estimado e o orçamento assegurado.

Esses dados foram preenchidos pelas Secretarias responsáveis pela iniciativa e encaminhados à SMRI via ofício (processo SEI n.º 6073.2018/0000150/3) ou por e-mail.

Explorador de Dados Tabela Gráfico

Embutir

Add Filter

Grid Graph Map 54 records « 1 - 54 » Search data ... Go » Filters

_Id	Nome d...
32	
33	Tem orça...
34	Projeto s...
35	

# Participe+



[ENTRAR](#)

[CRIAR CONTA](#)

[AUDIÊNCIAS ONLINE](#)

[CONSULTAS PÚBLICAS](#)

[ORÇAMENTO CIDADÃO](#)

[VOTAÇÕES](#)

[SOBRE](#)



participemais

CIDADE DE SÃO PAULO





## Consultas públicas

PARTICIPE DOS  
**Processos abertos**

Processos abertos

[Processos encerrados](#)

### **Agenda Municipal 2030 (Comissão Municipal ODS) - Bloco II**

A Comissão Municipal ODS (Decreto Municipal nº 59 020/19) abre para Consulta Pública a proposta de adaptação para o contexto do município de São Paulo do 2º bloco do conjunto de metas e indicadores que compõem a Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável da Organização das Nações Unidas (ONU).

Etapas de participação

#### **Revisão**

09 Nov 2020 - 22 Nov 2020

### **4a Etapa do Projeto Piloto de Arborização de Calçadas (PPAC)**

O PPAC visa melhorar o ambiente urbano por meio de plantios nas calçadas. Em sua 4ª etapa, a esquina da Rua das Uvaías com a Rua Décio, no Bairro da Saúde - Subprefeitura Vila Mariana, será requalificada. Os aprendizados fortalecem a aplicação da metodologia nas demais Subprefeituras da cidade.



[< Voltar](#)

## Índice de propostas

ETAPA ATUAL

**Devolutiva**

TODAS  ELEITAS  NÃO ELEITAS  VIÁVEIS  INVIÁVEIS

Por palavra-chave

Por subprefeitura

[Buscar](#)[Download das propostas abaixo \(csv\)](#)

### Aumentar o número de vagas em creches e escolas do ensino fundamental 1

10/07/2020 • admin • Butantã

No Butantã é urgente e necessário mais vagas em Creches e Escolas de Ensino Fundamental I e II que há anos tem um grande déficit de vagas e lista de espera de inúmeras crianças que solicitam até aos Conselhos

Tutelares. Abrir vagas em creches inclusive no período noturno, pois tem mães e pais que trabalham em

[Educação](#)

ELEITA ✓

VIÁVEL ✓

### Criação e implementação de Pontos de Economia Solidária

10/07/2020 • admin • Butantã

1. Criação de Pontos de Economia Solidária nas comunidades com baixa renda, como estratégia de geração de trabalho e renda. Os Pontos farão a comercialização a preços justos, de alimentos orgânicos e agroecológicos

ELEITA ✓

VIÁVEL ✓



## 2. Aktionsplan von Sao Paulo

- Förderung und Stärkung von Maßnahmen in Bezug auf Transparenz, Bürgerbeteiligung, Rechenschaftspflicht und technologische Innovation in Bezug auf Haushalt, Dezentralisierung und lokale Entwicklung (...)
  - Führen in den 32 Untergemeinden Workshops zum Open Government Agent-Programm durch.
- Berichterstattung über die Aktivitäten des Rathauses in den Untergemeinden für elektronischen Veröffentlichung und persönlichen Präsentation für die Bürger



# OGP Governance

- Shared Management Forum (*Fórum de Gestão Compartilhada*), 16 Teilnehmer:
  - 6 Sekretariate
  - 1 Rechnungshof
  - 1 Städtische Generalkontrolle
    - 7 Zivilgesellschaft
    - 1 OG Agent.



## 2. OGP Aktionsplan São Paulo



- Integriert in das Zielprogramm der Stadt São Paulo (2019-2020) als "Stärkung der offenen Regierung in der Stadt"



PREFEITURA DA CIDADE DE  
**SÃO PAULO**



# Aktion während der Wahl

**DE OLHO NO  
GOVERNO ABERTO**  
ELEIÇÕES MUNICIPAIS 2020



**Planode  
governo**  
Bruno Covas Prefeito-SP 2020



**PROGRAMA DE  
GOVERNO BOULOS  
E ERUNDINA  
2020**

**BOULOS 50  
ERUNDINA**

**Comparando os Planos de  
Governo de Covas e Boulos  
quanto a GOVERNO ABERTO**

**PARTICIPAÇÃO SOCIAL**

**TRANSPARÊNCIA PÚBLICA**

**COMBATE À CORRUPÇÃO**



# Aktion während der Wahl



# Aktion während der Wahl

DE OLHO NO  
GOVERNO ABERTO  
ELEIÇÕES MUNICIPAIS 2020

## “GOVERNO ABERTO”

Quantas vezes o termo foi citado?

### BOULOS

“*Recuperar e avançar as Políticas de **Governo Aberto** na cidade de São Paulo*” p.58

(Cap.22. Transparência, prestação de contas participação social. Propostas por eixos: gestão transparente e combate à corrupção)



### COVAS

---  
*o termo não é citado no Plano de Governo*



# Aktion während der Wahl

**DE OLHO NO  
GOVERNO ABERTO**  
ELEIÇÕES MUNICIPAIS 2020

quais as propostas dos candidatos sobre

## TRANSPARÊNCIA E DADOS ABERTOS

### BOULOS

#### #ChamamentosPúblicos

Criar novos programas culturais por meio de chamamentos públicos transparentes, desburocratizados, transparentes e com políticas afirmativas e atenção a manifestações populares e periféricas

#### #PolíticadeDadosAbertos

Criar a Política Municipal de Dados Abertos

#### #FundosdeFinanciamento

Ampliação dos Fundos de Financiamento com garantia de transparência e controle social, com destaque para o Fundo Especial de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável (FEMA)

#### #Auditorias

Auditar com transparência e independência os contratos dos sistemas de coleta de lixo e de transporte

#### #ControleSocial

Assegurar o controle social como direito do cidadão e cidadã, informando de modo democrático as ofertas da rede socioassistencial



### COVAS

#### #NovasTecnologias

Ampliar o uso de novas tecnologias e instrumentos de gestão que possibilitem transparência e uso correto do dinheiro público

#### #Desburocratizar

Ações que visem desburocratizar e dar mais transparência na implementação de políticas públicas

#### #PolíticadeDadosAbertos

Compromisso com a aplicação e fiscalização da Lei Geral de Proteção de Dados

#### #Compliance

Prestar contas de forma transparente e ampliar instrumentos de compliance



# Herausforderungen

- Governance des OGP
- Mangel an Wissen über OGP
  - Kultureller Widerstand
- Ideologische Nutzungen (Reform, Privatisierung)// OGP als ein Instrument der Legitimation
  - Staatliche Kapazitäten
  - Staats- oder Regierungspolitik?
- Risiken von populistischen Politikern /Parteien



# Ist es möglich, noch über Open-Gov.-Konzepte zu diskutieren

22 NOVEMBER 2016

## Proposed Principles for Open Government

Principle	Description
1. Effective participation	Participation is encouraged and includes informing, consulting, involving and empowering citizens and social organizations.
2. Transparency and accountability	Governments must actively account for all their actions and take public responsibility for their actions and decisions.
3. Open Data	Open, complete, primary, timely, accessible, machine processable, non-discriminatory, non-proprietary, license-free data must be made available and in accordance with international standards for publishing data on the Web.
4. Opening and reusing public information	Public information must circulate to reach its full potential. Priority is given to the use of license-free, allowing the reuse of information.
5. Access and simplicity	Whenever possible, simple and easy-to-understand language is used.
6. Collaboration and co-creation.	Practices and policies are designed to encourage collaboration and co-creation at all stages of the process.
7. Inclusion and diversity	There is attention to diversity and inclusion. Women, the disabled, minorities and / or vulnerable are included. Attention includes the use of appropriate languages, technologies and methodologies to include minorities.

## HOW ABOUT DEFINING OPEN GOVERNMENT PRINCIPLES?

by  
*Caroline Burle*  
*Laila Bellix*  
*Jorge Machado*

[Version en español »](#)

[Versão em Português »](#)

ment has many definitions. By articulating transparency, social participation, accountability ical innovation, this concept and its practice has been increasingly prominent in the public a. The richness of interpretations can generate expectations and frustrations among those ate in open government processes and distance those who might be involved in these ecause it is addressed by different areas of knowledge, different actors and political and exts, it is important to ask: after all, what is open government? What are the principles of ment?

nt of view of the main institutions that deal with this subject, open government is mainly



**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!**

**Jorge Machado**  
**[machado@usp.br](mailto:machado@usp.br)**

