zeppelin universität

Bürgerbeteiligungsverfahren

Ein Impuls zum Aufschlag

Reihe „Bürger gestalten smarte Städte“
Smart Government Akademie Bodensee
Friedrichshafen, 30.11.2020

Prof. Dr. Jörn von Lucke @wi00194
The Open Government Institute
Zeppelin Universität Friedrichshafen, Deutschland

CC BY ND

Agenda

- Bürgerbeteiligung
- Bürgerbeteiligung im Politikzyklus
- Bürgerbeteiligung 2.0 und E-Partizipation
- Politische Umsetzung von Bürgerbeteiligung
- Bürgerbeteiligung in Zeiten der Corona-Pandemie

Agenda

- Bürgerbeteiligung
- Bürgerbeteiligung im Politikzyklus
- Bürgerbeteiligung 2.0 und E-Partizipation
- Politische Umsetzung von Bürgerbeteiligung
- Bürgerbeteiligung in Zeiten der Corona-Pandemie

Bürgerbeteiligung: Partizipation, Engagement, Beteiligung, Teilhabe

- auf dem Eingebundensein beruhende Teilhabe
- von Einzelnen oder Gruppen
- an (politischen) Willensbildungs- und Entscheidungsprozessen
- in übergeordneten Organisationen und Strukturen
- Teilnahme an politischer Kommunikation: Agendasetting
- Beitrag zum Aufbau von sozialem Vertrauen
- Teilnehmer haben das Gefühl mitgestalten zu können

iAa: Bibliographisches Institut/Brockhaus 2001.

Formen politischer Partizipation

- Konventionelle partizipatorische Demokratie
  - verfasst, gesetzlich garantiert und geregelt
- Unkonventionelle, nicht verfasste Formen
  - Bürgerinitiativen, Bewegungen, Petitionen
  - Demonstrationen, Streiks, Besetzungen
  - Engagementpolitik

Formen politischer Partizipation der Bürger

- Formelle Bürgerbeteiligung
  - Planungsprozesse mit Beteiligungsverfahren
  - Rederecht für Bürger im Gemeinderat
  - Wahlen und Bürgerentscheide
- Informelle Bürgerbeteiligung
  - Stadtspaziergänge, Kontaktbüro, Sprechstunden
  - Fachgespräche, Podiumsdiskussionen
  - Arbeitskreise, Projektgruppen, Planungszellen

Ziele, Zweck und Effekte von Bürgerbeteiliung

- Allgemeine Demokratieverbesserung
- Kommunikations- und Verständnisverbesserung
- Bewusstseinsbildung, Lernen, Kontaktbildung
- Transparenz von Werten, Präferenzen & Bedürfnissen
- Wertschätzung, Vertrauensstärkung & Gemeinschaft
- Aktivierung, Dynamisierung von Debatten & Planungen
- Transparenz über Planungs- & Entscheidungsprozesse

Quelle: Bertelsmann Stiftung 2016, S.11 ff.

Ziele, Zweck und Effekte von Bürgerbeteiliung

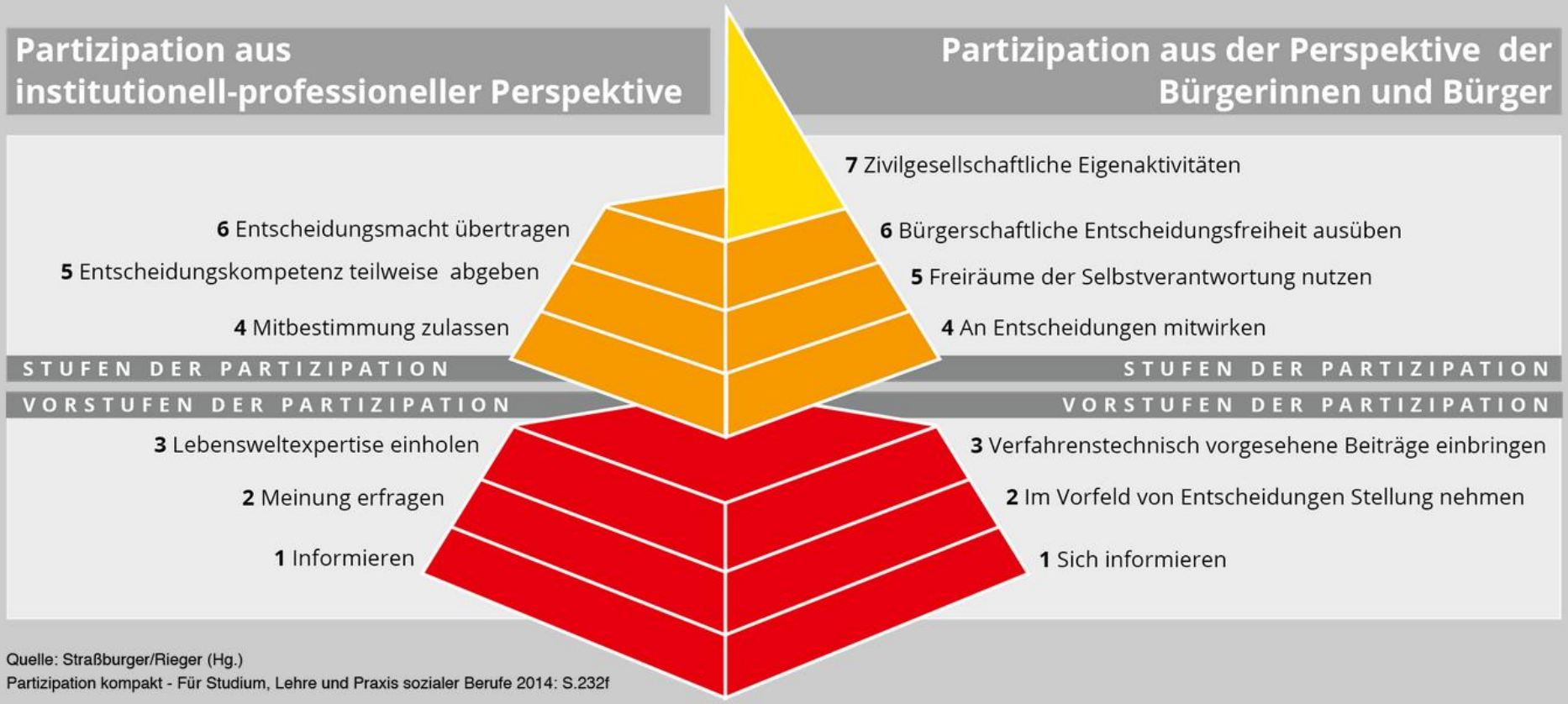
- Qualitätssicherung und Kosteneinsparung
- Verbesserung von Problemlösungen
- Erkennen und Abbau von Konfliktpotenzialen
- Verbesserung von Legitimation, Akzeptanz und einfachere Umsetzung von Planungen & Ergebnissen
- Frühzeitige Entlastung des Erwartungsdrucks von Interessensgruppen durch deren Einbindung

Quelle: Bertelsmann Stiftung 2016, S. 11 ff.

Was bedeutet „echte Beteiligung“?

Quelle: Unsplash/Iwata 2020.

Die Partizipationspyramide von Straßburger und Rieger



Quelle: Straßburger/Rieger (Hg.)
Partizipation kompakt - Für Studium, Lehre und Praxis sozialer Berufe 2014: S.232f

Was bedeutet „echte Beteiligung“?

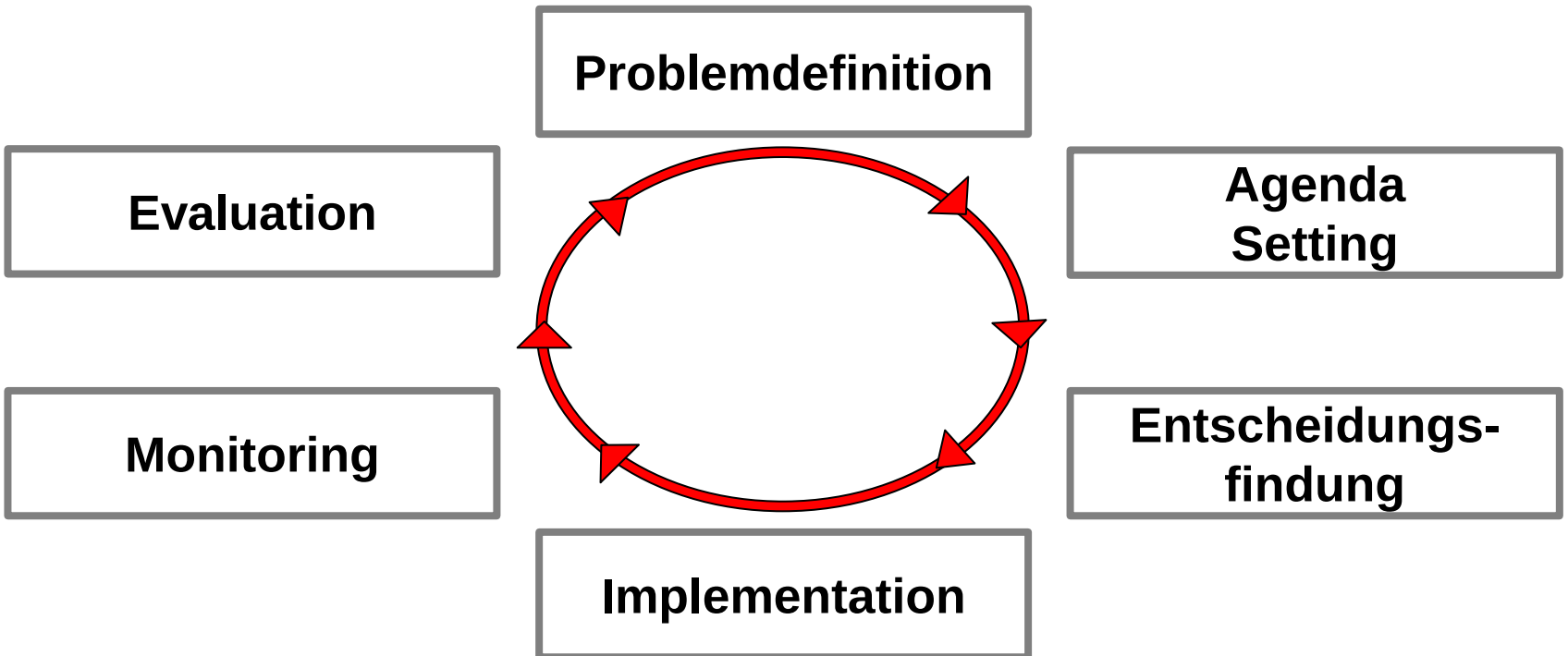
„Partizipation bedeutet, **an Entscheidungen mitzuwirken** und damit **Einfluss auf das Ergebnis** nehmen zu können. Sie basiert auf klaren Vereinbarungen, die regeln, wie eine Entscheidung gefällt wird und wie weit das Recht auf Mitbestimmung reicht.“

Quelle: Straßburger & Rieger 2020, S. 230.

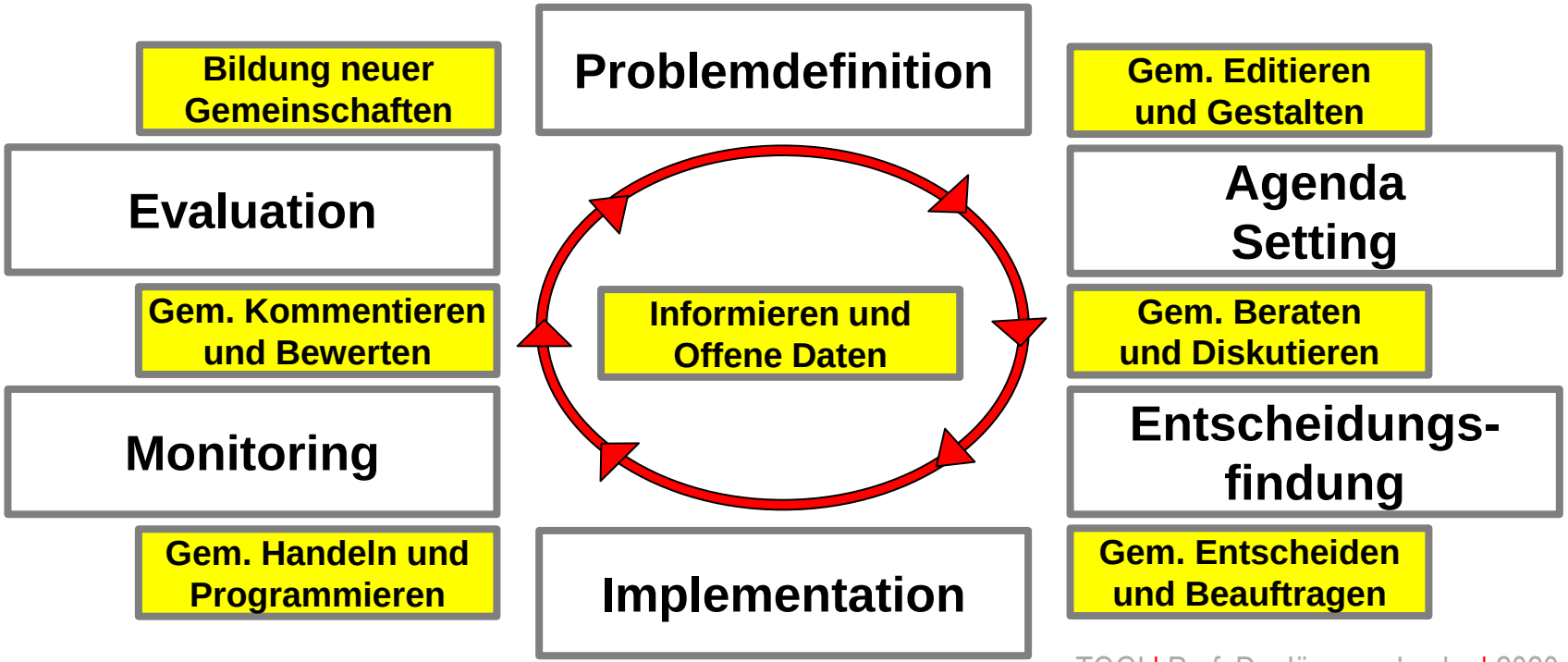
Agenda

- Bürgerbeteiligung
- Bürgerbeteiligung im Politikzyklus
- Bürgerbeteiligung 2.0 und E-Partizipation
- Politische Umsetzung von Bürgerbeteiligung
- Bürgerbeteiligung in Zeiten der Corona-Pandemie

Open Government
und der sechsstufige Politikzyklus



Open Government Trends und der sechsstufige Politikzyklus



idea international debate education association

PRO DEBATEPEDIA CON

Welcome to Debatepedia! | About | Help | FAQ | Media Kit

Log in / create account

search

Go

Search

Translate

navigation

- Debatepedia Home
- IDEA Home
- Recent Changes
- Featured articles
- Upcoming features
- Contents guide

getting started

- User Guide
- Create a debate
- Create an argument
- Pro/con structure
- Twitter
- Donate!

other resources

- Contact
- Internships
- Facebook group
- Useful links
- Link exchanges
- NFL resolution topics
- Other IDEA projects
- National Debate Series: Boston
- In other languages

toolbox

Article | Discussion | Edit | History

Debate Digest: Teacher-student friendships on Facebook, Law school, Balanced budget amendment, US debt ceiling deal.

Debate: Occupy protests

Is the "occupy" protest movement justified?

[Edit]

Background and context

[Edit]

Occupy Wall Street (OWS) is an ongoing series of demonstrations in New York City based in Zuccotti Park in the Wall Street financial district. The protests were initiated by the Canadian activist group Adbusters. They are mainly protesting social and economic inequality, corporate greed, corporate power and influence over government (particularly from the financial services sector), and of lobbyists. The participants' slogan "We are the 99%" refers to income inequality in the United States between the top 1%, who control about 40% of the wealth, and the rest of the population. The original protest began on September 17, 2011, and by October 9, similar demonstrations were either ongoing or had been held in 70 major cities and over 600 communities in the U.S. Internationally, other "Occupy" protests have modeled themselves after Occupy Wall Street, in over 900 cities worldwide. The general question in this article is whether the Occupy protests have a good and clear message, if they are productive, and whether individuals like yourself or policy-makers should support, encourage, and listen to them.

Messaging: Do the protests have a clear and common message?

[Edit]

Pro [Edit]

- **Occupy protesters have common message to right capitalism** "Cross continents." The Economist. Oct 17th 2011: "they do share a common demand: someone, somewhere, should do something to right the problems of global capitalism as currently constituted. One reason why these protests are so interesting is that their targets, those cheerleaders for globalisation, capitalism and free markets, tend to agree that the system needs fixing. This makes the 'occupy' protests, as they have come to be known in the English-speaking world, hard to argue against."
- **Protests are forcing recognition of income inequality.** One of the primary concerns of the protesters is the growth of income inequality since the 1970s. Many politicians such as Eric Cantor, who hasn't focused much on the issue in the past, felt compelled to recognize the problem in a

Con [Edit]

- **Occupy protests lack common/coherent message** "Occupy protests need to focus on coherent demands." Student Life Staff Editorial. October 17th, 2011: "The protests have been linked and compared to the tea party movement, due to their similar grassroots nature and extreme ideological stances. However, the tea party does have a centralized message, which the "Occupy" protests lack. The tea party is about reducing taxes and cutting spending to make government smaller. Regardless of whether or not you agree with the tea party's stances, it is possible to know what the entire group and all of its smaller subsidiaries are about. We believe the "Occupy" protests need to do the same thing. Define and convey their message correctly, and stick to reasonable demands that resonate with the rest of the American public. Most of the country has

LiquidFeedback der Piratenpartei

Gastzugang · Neu registrieren · Anmelden · Abstimmen

Statistik

Themen: **3365** · Initiativen: **6195** · Anregungen: **10988** · Mitglieder: **10827** · Aktive: **3703** · Stand: **16.03.13 10:55**

Beteiligungsportal
Baden-Württemberg

Suchbegriff eingeben

INFORMIEREN KOMMENTIEREN MITMACHEN Baden-Württemberg.de

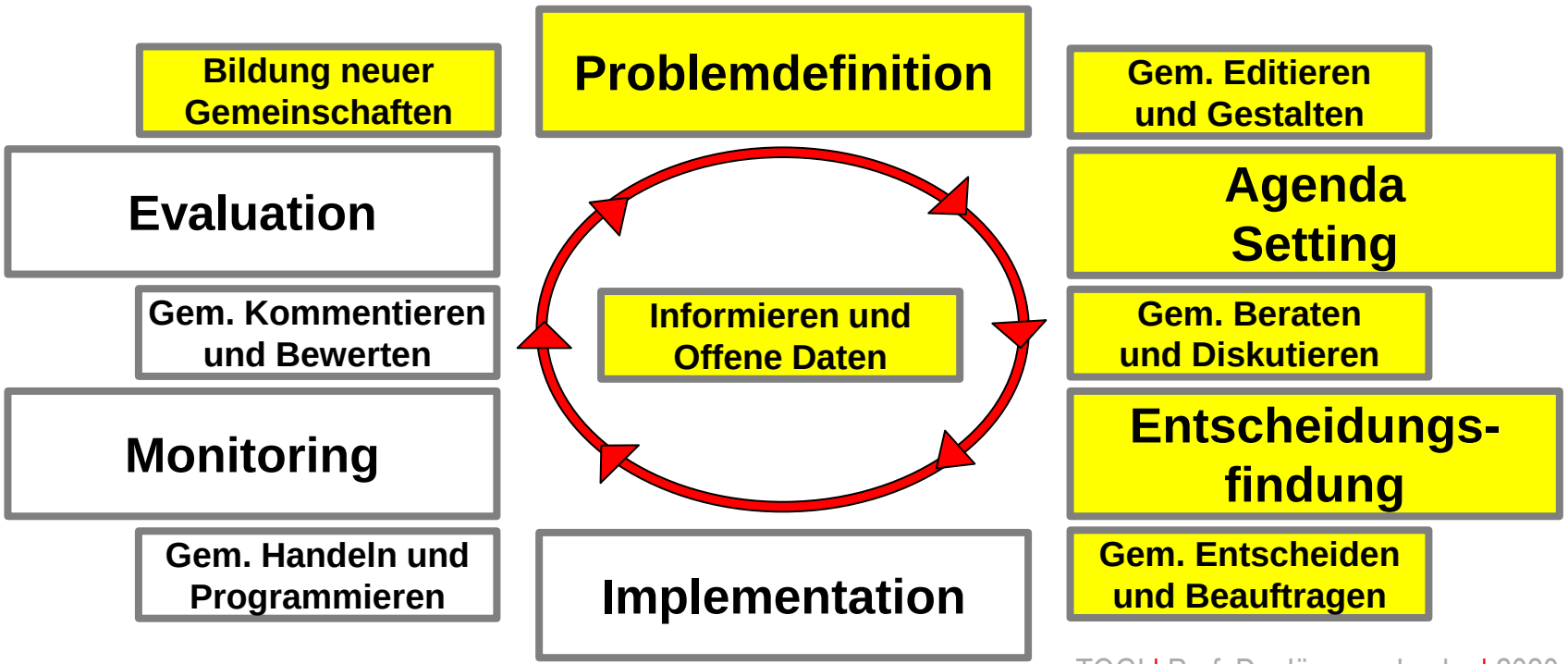
Sie sind hier: »*Startseite*

KOMMENTIEREN

Planungsleitfaden und VwV Öffentlichkeits-beteiligung

Kommentieren Sie bis zum 3. Dezember die Verwaltungsvorschrift Öffentlichkeitsbeteiligung und den Planungsleitfaden!

Partizipation 2.0 im Politikzyklus



Agenda

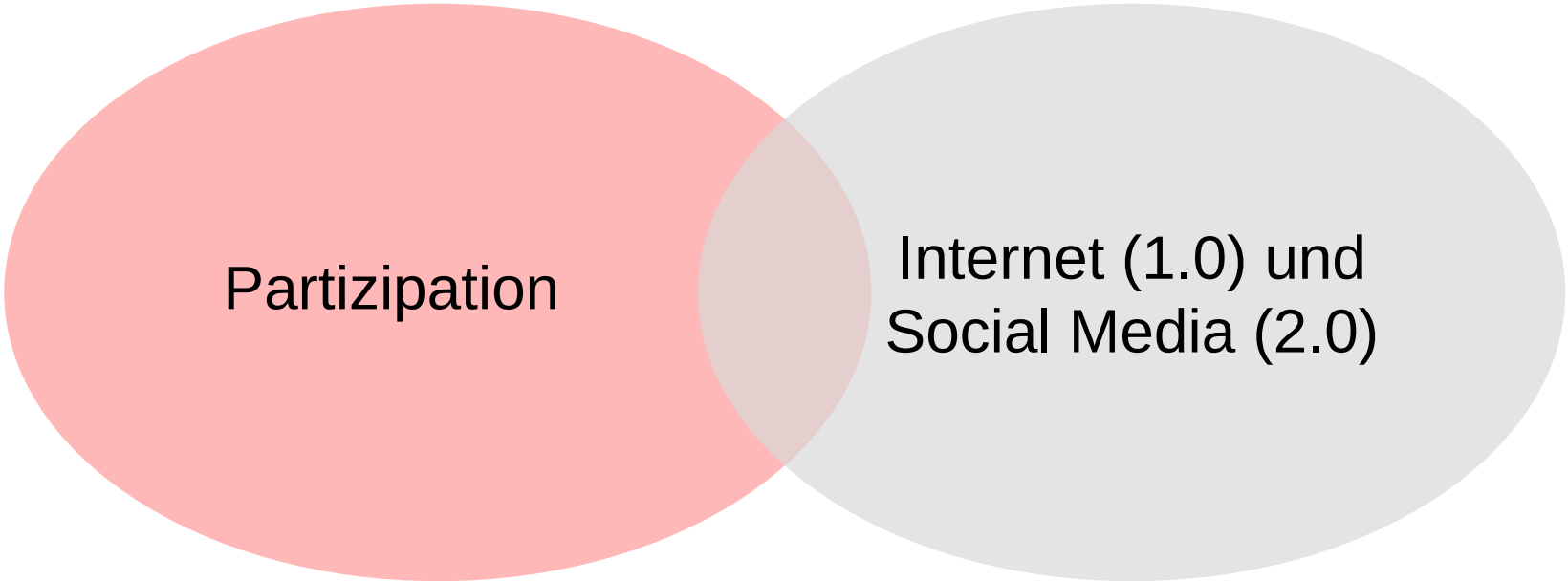
- Bürgerbeteiligung
- Bürgerbeteiligung im Politikzyklus
- Bürgerbeteiligung 2.0 und E-Partizipation
- Politische Umsetzung von Bürgerbeteiligung
- Bürgerbeteiligung in Zeiten der Corona-Pandemie

E-Partizipation

- elektronisch unterstützte Partizipation
- von Einzelnen oder Gruppen (Bürgern)
- an (politischen) Willensbildungs- und Entscheidungsprozessen
- über das Internet und Social Media

- Erweiterung des traditionellen Beteiligungsangebots über neue Medien

Was ist E-Partizipation?
Was soll Bürgerbeteiligung 2.0 bewirken?



In Anlehnung an: Große 2015.

Was ist (E-)Partizipation?
Was soll Bürgerbeteiligung 2.0 bewirken?

Formell

Baugesetzbuch
1. Kapitel - Allgemeines Städtebaurecht
(§§ 1 - 135c)
1. Teil - Bauleitplanung (§§ 1 - 13a)
1. Abschnitt - Allgemeine Vorschriften (§§ 1 - 4c)
§ 3 Beteiligung der Öffentlichkeit

„(1) Die Öffentlichkeit ist möglichst frühzeitig über die allgemeinen Ziele und Zwecke der Planung […] zu unterrichten; ihr ist Gelegenheit zur Äußerung und Erörterung zu geben.“

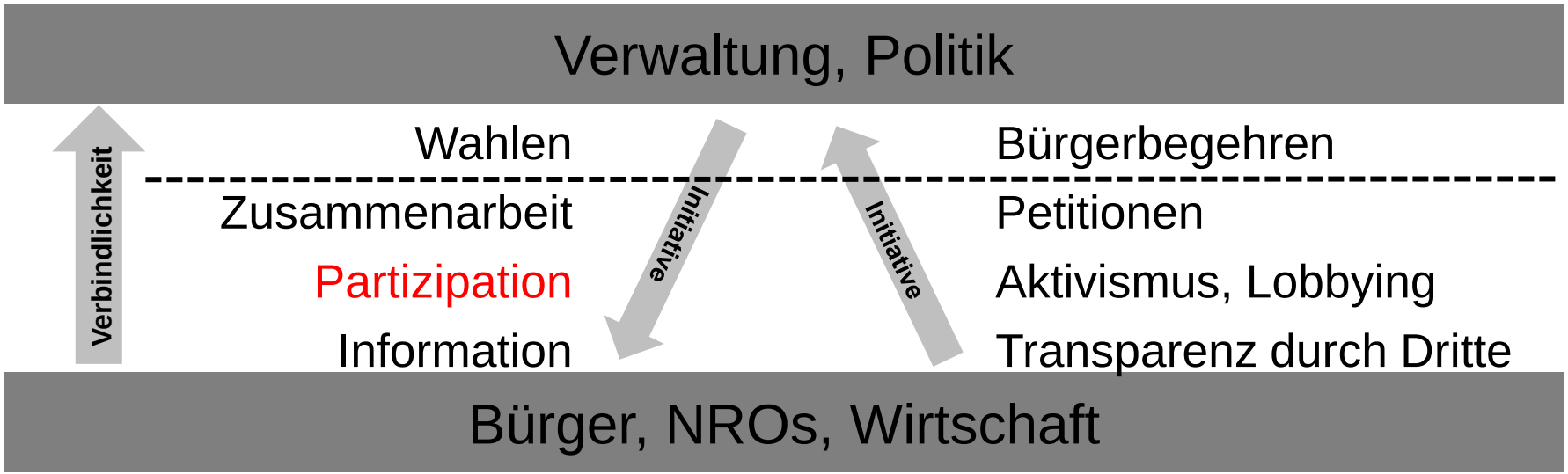
Informell

Steigender Grad des Einflusses

	Konsultieren	Einbeziehen	Zusammenarbeiten	Bevollmächtigen
Beteiligungs-ziel	Feedback bekommen	Sorgen & Ideen einbeziehen	Den Bürger als Partner gewinnen	Macht zur Entscheidung bei den Bürgern
Versprechen an die Öffentlich-keit	Wahrnehmung & Rückmeldung	Berück-sichtigung & Rückmeldung	Gemeinsames Erarbeiten von Vorschlägen	Wir setzen um, was ihr entscheidet

Quelle: Große 2015.

Was ist (E-)Partizipation?
Was soll Bürgerbeteiligung 2.0 bewirken?



Quelle: Große 2015, angepasst von Albrecht et al. 2008.

Agenda

- Bürgerbeteiligung
- Bürgerbeteiligung im Politikzyklus
- Bürgerbeteiligung 2.0 und E-Partizipation
- Politische Umsetzung von Bürgerbeteiligung
- Bürgerbeteiligung in Zeiten der Corona-Pandemie

Bürgerbeteiligung im Koalitionsvertrag 2018

- Beteiligungsplattform für alle veröffentlichten Gesetzesentwürfe der Bundesregierung zur transparenten Beteiligung von Bürgern und Verbänden und Stellungnahmen der Bundesregierung
- Bisher Website, die auf die jeweiligen Gesetzgebungsvorhaben der entsprechenden Ministerien verweist: https://www.bundesregierung.de/breg-de/service/gesetzesvorhaben

Quelle: CDU/CSU/SPD 2018, Z. 2036 ff., Z. 2162 ff. und Z. 7759 f.

DIREKT ZU DEN VORHABEN DER BUNDESMINISTERIEN

Foto: Bundesregierung/Steins

↖ Zum Ministerium

Bundesministerium der Finanzen

Foto: Stefan Müller

↖ Zum Ministerium

Auswärtiges Amt

Bürgerbeteiligung im Koalitionsvertrag 2018

- Digitale Beteiligung unabhängig vom Ortsprinzip in politischen Parteien
  - Herausforderung für die Parteien
- Expertenkommission zur Ergänzung der bewährten parlamentarisch-repräsentativen Demokratie durch Elemente der Bürgerbeteiligung & direkter Demokratie
  - Expertenkommission wurde bisher nicht eingesetzt

Quelle: CDU/CSU/SPD 2018, Z. 2036 ff., Z. 2162 ff. und Z. 7759 f.

Open Government Partnership

About | How It Works | Who We Are | Countries | IRM | Tools | News and Events | Awards | Search

Partici

OGP was launched in 2011 to provide an international platfor
accountable, and responsive to citizens. Since then, OGP ha
below. In all of these countries, government and civil society a
early 2016, OGP launched an exciting new pilot program desi
pioneers, committed political and working level reformers an
government reform.

DIGITALEAGENDAUNDMODERNEVERWALTUNG | Open Government | Pressemitteilung

07.12.2016

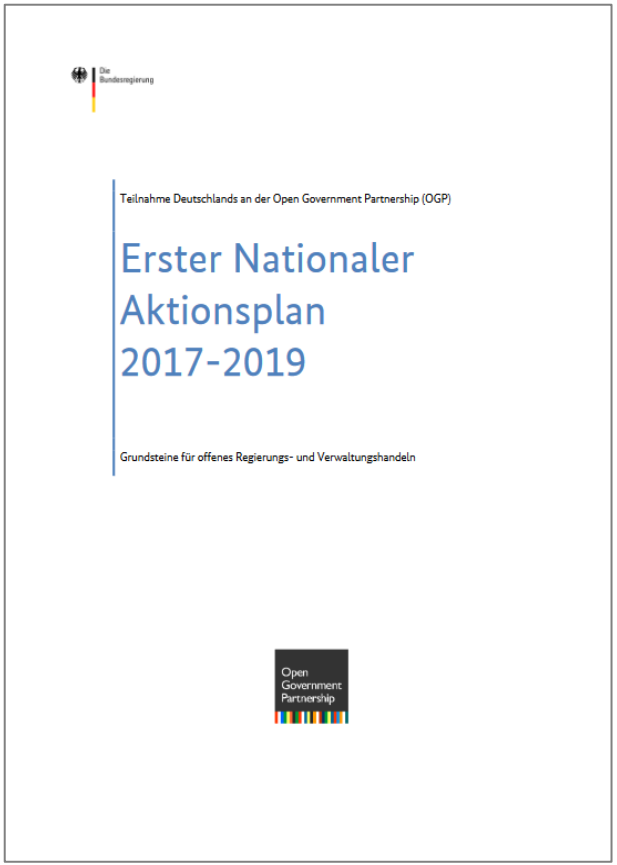
"Demokratie heißt Zuhören und die Hand reichen"

Bundesminister de Maizière gibt Teilnahme an Open Government Partnership (OGP) bekannt

Bundesinnenminister Dr. Thomas de Maizière hat heute in Vertretung der Bundeskanzlerin am Open Government Partnership Summit in Paris die Teilnahme

Quellen: OGP 2016 und BMI 2016

Deutschland in der OGP



Finaler Umsetzungsstand 1.NAP #OGPDE

Verpflichtung	Meilensteine						
1 (Schaffung von Rahmenbedingungen für die OGP-Teilnahme)	1	2	3	4	5	6	7
2 (Umsetzung von Open Data in die Verwaltungspraxis)	1	2	3	4	5	-	-
3 (Förderung des Open-Data-Umfeldes)	1	2	3	4	5	6	-
4 (Besserer Zugang und einfache Nutzung von Geoinformationen)	1	2	3	4	5	-	-
5 (Finanztransparenz – Implementierung des EITI-Standards)	1	2	3	4	5	6	-
6 (Transparenz in der Entwicklungspolitik)	1	2	3	4	-	-	-
7 (Open Data für intelligente Mobilität)	1	2	3	4	5	6	7
8 (Stärkung der Bürgerbeteiligung bei Umwelt und Stadtentwicklung)	1	2	3	4	5	-	-
9 (ElterngeldDigital/Digitalisierung familienbezogener Leistungen)	1	2	3	4	5	-	-
10 (Wissensnetz für LSBTI-Menschen)	1	2	3	-	-	-	-
11 (Initiative Lokale Bündnisse für Familie)	1	-	-	-	-	-	-
12 (Monitoring der Entwicklung des Frauen- und Männeranteils [...])	1	2	3	4	5	6	7
13 (Förderung des freien Zugangs zu wissenschaftlichen Publikationen („Open Access“)	1	2	-	-	-	-	-
14 (Das Wissenschaftsjahr 2018 – Arbeitswelten der Zukunft)	1	2	3	-	-	-	-
15 (Bundeswettbewerb „Zusammenleben Hand in Hand“)	1	2	3	-	-	-	-

Legende:

- **Dunkelgrün** (ganz umgesetzt)
- **Hellgrün** (Umsetzung begonnen oder in Vorbereitung oder teilweise umgesetzt)
- **Orange** (Terminverzögerung)
- **Rot** (Termin kann nicht gehalten werden bzw. überschritten (zum Abfragezeitpunkt keine termingerechte Umsetzung des Meilensteins)

Aktueller Umsetzungsstand 2.NAP #OGPDE

6. Die Verpflichtungen auf einen Blick

1 **Regionale Open Government Labore**
Seite 34

2 **Zivilgesellschaftlicher Dialog zu Außenpolitik**
Seite 36

3 **Jugendbeteiligung an der gemeinsamen Jugendstrategie der Bundesregierung**
Seite 38

4 **Aufbau einer E-Government-Agentur als Digital Innovation Team der Bundesverwaltung**
Seite 40

5 **Förderung von Transparenz und Partizipation in der Entwicklungszusammenarbeit**
Seite 42

6 **Weiterentwicklung und Förderung des Open-Data-Umfelds**
Seite 44

7 **Beteiligungsprozess zur Weiterentwicklung der Forschungs- und Innovationspolitik im Rahmen der Hightech-Strategie 2025**
Seite 46

8 **Bessere Rechtsetzung durch Beteiligung und Erprobung**
Seite 48

Verpfl.	MS 1	MS 2	MS 3	MS 4	MS 5	MS 6	MS 7	MS 8	MS 9
1 (BMI)									
2 (AA)									
3 (BMFSFJ)									
4 (BMI)									
5 (BMZ)									
6 (BMI)									
7 (BMBF)									
8 (BK-Amt)									
9 (BMEL)									
NW 1									
NW 2									
NW 3									
SN									
SH									

Quelle: Bundesregierung 2019 und Bundeskanzleramt 2020.

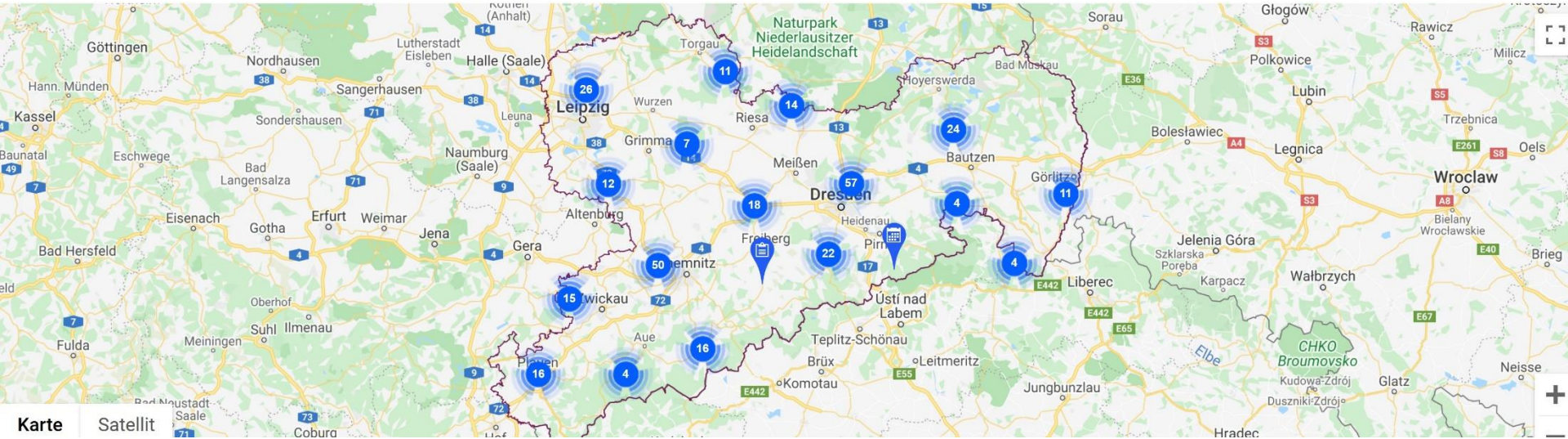
sachsen.de

Beteiligungsportal

Hauptportal

Bürgerbeteiligung in Sachsen – Gestalten Sie mit!

Ihre Mitwirkung ist gefragt: Auf dem Beteiligungsportal finden Sie zahlreiche Angebote, sich aktiv in Entscheidungsprozesse von Politik und Verwaltung einzubringen.



Agenda

- Bürgerbeteiligung
- Bürgerbeteiligung im Politikzyklus
- Bürgerbeteiligung 2.0 und E-Partizipation
- Politische Umsetzung von Bürgerbeteiligung
- Bürgerbeteiligung in Zeiten der Corona-Pandemie

Einschränkungen für das zivil- gesellschaftliche Engagement und alle Formen der Bürgerbeteiligung

zeppelin universität

- Persönlicher Austausch eingeschränkt möglich, teilweise kann dies derzeit nur digital erfolgen
  - Probleme: technisches Grundverständnis und digitale Infrastruktur nicht überall vorhanden
- Soforthilfeprogramme von Bund und Ländern sowie die Notkreditprogramme der KfW nur für vornehmlich erwerbstätige zivilgesellschaftliche Organisationen

Quelle: Greenpeace 2020.

Einschränkungen für das zivil- gesellschaftliche Engagement und alle Formen der Bürgerbeteiligung

- Dominanz der Exekutiven
  - Neben Beschneidung der Kontrollfunktion des Parlaments auch Verzicht auf Anhörungen und Stellungnahmen aus der Zivilgesellschaft
  - Spenden und Fördermittel für zivilgesellschaftliche Organisationen durch Unternehmen und Stiftungen eingeschränkt, Fundraising-Events fallen aus

Quelle: Greenpeace 2020.

Die Bundesregierung

DER HACKATHON DER BUNDESREGIERUNG

20-22 MÄRZ 2020

tech 4Germany · Prototype Fund · {CODE} for Germany · Initiative D21 · IMPACT HUB Berlin · project together · SEND Social Entrepreneurship Netzwerk Deutschland

Quelle: WirvsVirus 2020.

Hackathon WirvsVirus

- Ziel: Prototypen und Lösungsansätze für gesellschaftlich relevante Fragestellungen im Hinblick auf die Corona-Krise entwickeln
- 28 000 Menschen arbeiteten an 1500 Projektideen
- Bundesministerium für Bildung und Forschung (BMBF) wird die Entwicklung und Umsetzung von 34 Projekten mit insgesamt rund 1,5 Mio EUR fördern

Quelle: WirvsVirus 2020.

„Besonders in der aktuellen Situation kann die **Digitalisierung neue Möglichkeiten zur digitalen Partizipation** bieten. Der Hackathon kann hier ein wichtiges Signal senden. Die Veranstaltung soll aber auch grundsätzlich **ein Startpunkt** sein **für gemeinsames Engagement**, mit dem langfristig Herausforderungen als **Gesellschaft für die Gesellschaft** gelöst werden können.“ WirvsVirus

Quelle: WirvsVirus 2020.

Quelle: EUvsVirus 2020.

Hackathon EUvsVirus

- Vom 24. bis 26. April 2020 arbeiteten 21 000 Teilnehmer unterschiedlichster Hintergründe an Ideen zur Bekämpfung der Auswirkungen von Corona
- In Zusammenarbeit mit Mentoren wie Investoren wurden über 2 000 Lösungsvorschläge erarbeitetet
- Gewinnerlösungen wurden eingeladen, einer COVID-Plattform des Europ. Innovationsrates beizutreten

zeppelin universität

zwischen
Wirtschaft Kultur Politik

Smart Government Akademie Bodensee – Bürger gestalten smarte Städte – Workshops werden gefördert durch:

zu|kunft

Prof. Dr. Jörn von Lucke

Lehrstuhl für Verwaltungs- und Wirtschaftsinformatik
The Open Government Institute | TOGI

Zeppelin Universität gemeinnützige GmbH
Am Seemooser Horn 20
88045 Friedrichshafen, Deutschland
Tel: +49 7541 6009-1471
Fax: +49 7541 6009-1499

joern.vonlucke@zu.de

http://togi.zu.de

Sitz der Gesellschaft Friedrichshafen | Bodensee
Amtsgericht Ulm HRB 632002
Geschäftsführung Prof Dr Klaus Mühlhahn | Matthias Schmolz