

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnisse	XX
Teil I: Historische Grundlagen	1
§ 1 Deutsches Verfassungsrecht vor 1848	1
§ 2 Die Reichsverfassung von 1848/1849	2
§ 3 Der Norddeutsche Bund	3
§ 4 Das Deutsche Reich und die Reichsverfassung von 1871	4
§ 5 Die Weimarer Reichsverfassung	5
§ 6 Die Zeit des Nationalsozialismus	9
§ 7 Besatzungszeit und Grundgesetz	11
Teil II: Strukturprinzipien und Wesensmerkmale des Deutschen Staates ..	17
A. Staatsrecht als Rechtsgebiet	17
§ 8 Staat und Staatsrecht	18
§ 9 Verfassung und Verfassungsrecht	19
B. Der Geltungsbereich des Grundgesetzes	22
§ 10 Der zeitliche Geltungsbereich	22
I. Der Ewigkeitsanspruch von Verfassungen	22
II. Die Unterscheidung von Verfassungsgebung und Verfassungsänderung	23
III. Die Ewigkeitsgarantie des Grundgesetzes in Art. 79 Abs. 3 GG.	24
1. Funktion der Ewigkeitsgarantie	24
2. Inhalt der Ewigkeitsgarantie	25
IV. Die besondere Funktion von Art. 146 GG	26
§ 11 Der funktionale Geltungsbereich	28
I. Staatsgewalt	28
II. Staatsgebiet	29
1. Umfang des Staatsgebiets	29
2. Gebietshoheit	29
3. Staatsgebiet des Grundgesetzes	30
III. Staatsvolk	30
1. Grundprinzipien der Erlangung der Staatsangehörigkeit	31
a) Originärer Erwerb	32
b) Derivativer Erwerb	32
2. Der Begriff des Staatsvolks im Grundgesetz	32

Inhaltsverzeichnis

C. Die Strukturprinzipien	34
§ 12 Strukturprinzipien als verfassungsrechtliche Grundentscheidungen	34
§ 13 Das Demokratieprinzip	35
I. Demokratietheoretische Überlegungen	35
1. Demokratie als Element der antiken Staatsformenlehre	35
2. Allgemeine Vorgaben für die Staatsform	35
3. Rechtfertigung der demokratischen Staatsform	36
4. Notwendige Eigenschaften der demokratischen Staatsform	37
a) Gleiche staatsbürgerliche Mitwirkungsrechte	37
b) Demokratisch legitimierte Repräsentativsystem	38
c) Transparenz der staatlichen Entscheidungsverfahren	40
d) Mehrheitsprinzip	40
e) Demokratischer Minderheitenschutz	40
f) Rechtsstaatliche Anforderungen	41
II. Einzelne Demokratietypen der Gegenwart	41
1. Direkte und indirekte Demokratie	42
2. Präsidiale und parlamentarische Demokratie	43
3. Exekutive und legislative Demokratie	43
4. Räte-demokratie	44
5. „Volksdemokratie“	44
III. Die Elemente der Demokratiekonzeption des Grundgesetzes	45
1. Demokratisch legitimierte Repräsentativsystem	45
a) Repräsentative Demokratie	45
b) Zulässigkeit von Abstimmungen	45
c) Demokratische Legitimierung	46
2. Herrschaft auf Zeit	47
3. Parlamentarismus	47
4. Parlamentarisches Regierungssystem	48
5. Parteiendemokratie	48
6. Mehrheitskontrolle durch Gewaltenteilung	49
7. Mehrheitsbegrenzung durch Rechtsstaat	49
8. Anwendungsbereich des Demokratieprinzips	50
§ 14 Republik	52
I. Die Lehre von den Beherrschungsformen	52
1. Monarchie und Tyrannis (Despotie)	52
2. Aristokratie und Oligarchie	52
3. Demokratie und Ochlokratie	52
II. Republikbegriff und Demokratie-begriff	53
1. Republik als Ablehnung der Monarchie	53
2. Die Entscheidung des Grundgesetzes für die Republik	54
§ 15 Das Rechtsstaatsprinzip	55
I. Formeller Rechtsstaat	55
II. Materieller Rechtsstaat	56
III. Synthese von formellem und materiellem Rechtsstaat im Grundgesetz	57
IV. Normative Ausgestaltung des Rechtsstaatsprinzips im Grundgesetz	57

V. Oberste Prinzipien der Rechtsstaatlichkeit	58
1. Gewaltenteilung	58
a) Grundlagen	58
b) Klassische, rechtsstaatliche Gewaltenteilung	58
c) Gewaltenteilung im Grundgesetz	60
2. Verfassungsbindung	62
3. Gesetzesbindung	63
4. Rechtsbindung	64
5. Grundrechte	65
VI. Einzelne Ausprägungen der Rechtsstaatlichkeit	65
1. Vorrang des Gesetzes	65
2. Vorbehalt des Gesetzes	66
a) Wesentlichkeitstheorie	66
b) Eingriffsverwaltung	67
c) Leistungsverwaltung	68
3. Verhältnismäßigkeitsprinzip	68
4. Rückwirkungsverbot	70
a) Strafrechtliches Rückwirkungsverbot (Art. 103 Abs. 2) . .	71
b) Echte Rückwirkung (retroaktiv)	71
c) Unechte Rückwirkung (retrospektiv)	72
5. Vertrauensschutz	72
6. Bestimmtheitsgebot	72
a) Verweisungen	73
b) Verordnungsermächtigung	73
c) Satzungsermächtigung	74
7. Rechtsschutzanspruch	75
a) Art. 19 Abs. 4 GG	75
§ 16 Der Bundesstaat	78
I. Begriff und Abgrenzung	78
1. Bundesstaat und Zentralstaat (Einheitsstaat)	78
2. Bundesstaat und Staatenbund	79
a) Souveränität	79
b) Völkerrechtssubjektsqualität	80
c) Selbstbestimmungsgrad der Partialvölker	81
3. Bundesstaat und supranationaler Staatenverbund	81
II. Der Bundesstaat des Grundgesetzes	82
1. Der zweigliedrige Bundesstaat	83
2. Die Funktion der kommunalen Gebietskörperschaften	85
3. Homogenität von Bund und Ländern	86
a) Aufteilung der Kompetenzen (Art. 30 GG)	87
b) Vorrang des Bundesrechts (Art. 31 GG)	87
c) Homogenitätsprinzip (Art. 28 Abs. 1 GG)	88
4. Die Organisation des föderalen Systems im Einzelnen	88
a) Das Prinzip des Vorrangs der Länder (Art. 30 GG)	88
b) Das Prinzip des bundesfreundlichen Verhaltens (Bundestreue)	89
c) Der Bundeszwang (Art. 37 GG)	90
d) Die Kompetenzverteilung	90
(aa) Gesetzgebungskompetenzen	91

Inhaltsverzeichnis

(bb) Verwaltungskompetenzen	98
(cc) Rechtsprechungskompetenzen	102
(dd) Finanzkompetenzen	103
III. Der Bundesstaat des Grundgesetzes in der Europäischen Union	105
§ 17 Das Sozialstaatsprinzip	108
I. Inhalt des Sozialstaatsprinzips als Strukturprinzip	108
II. Anspruchsprinzip	109
III. Auslegungsprinzip	110
IV. Ergänzung der Menschenwürde	111
V. Einschränkung von Grundrechten	112
D. Sonstige Wesensmerkmale	114
§ 18 Staatszielbestimmungen	114
I. Allgemein	114
II. Natürliche Lebensgrundlagen (Art. 20a GG)	115
III. Tierschutz (Art. 20a GG)	115
IV. Europäische Integration (Art. 23 Abs. 1 Satz 1 GG)	116
V. Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht (Art. 109 Abs. 2 GG)	117
VI. Tatsächliche Gleichstellung der Geschlechter (Art. 3 Abs. 2 Satz 2 GG)	118
VII. Gleichstellung der Behinderten (Art. 3 Abs. 3 Satz 2 GG)	119
E. Die Organisation der Staatsfunktionen	121
§ 19 Die Obersten Staatsorgane des Bundes	121
I. Einleitung	121
II. Der Bundestag	122
1. Organteile	123
a) Präsident	123
b) Präsidium	124
c) Ältestenrat	125
d) Ausschüsse	125
e) Abgeordnete (Parlamentarier)	127
f) Fraktionen	134
g) Gruppen	136
h) Parlamentarische Opposition	137
2. Wahlrecht	138
a) Einleitung	138
b) Die Wahlrechtsgrundsätze nach Art. 38 Abs. 1 Satz 1 GG	139
(aa) Die Allgemeinheit der Wahl	140
(1) Aktives Wahlrecht	141
(2) Passives Wahlrecht	143
(bb) Die Unmittelbarkeit der Wahl	144
(cc) Die Freiheit der Wahl	145
(dd) Die Geheimheit der Wahl	148
(ee) Die Gleichheit der Wahl	148
(1) Wahlvorgang	149
(2) Zählvorgang	149
(3) Wertungsvorgang	150
c) Wahlsystemtypen	151

(aa) Mehrheitswahl (Personenwahl)	151
(bb) Verhältniswahl (Listenwahl)	152
(cc) Kombinationssysteme.	153
d) Das Wahlsystem nach dem BWahlG	153
(aa) Ermittlung der Sitzverteilung/Auszählsystem	156
(1) Auszählung der Wahlkreise und Ermittlung der Direktmandate (§§ 4, 5 BWahlG)	156
(2) Ermittlung des Bundesproporz der Zweitstimmen (§ 6 Abs. 1 Satz 1, 2 BWahlG)	156
(3) Umwandlung der Zweitstimmenanteile in Bundestagsmandate (Hare/Niemeyer)	156
(4) Verteilung der Bundestagsmandate einer Partei auf die einzelnen Landeslisten (Länderproporz)	158
(5) Abzug der in einem Land errungenen Direktmandate (vgl. § 6 Abs. 4 BWahlG)	158
(bb) Sperrklausel, Grundmandatsklausel und Überhangmandate	158
e) Wahlperiode	161
f) Rechtsschutz im Wahlrecht	163
3. Zuständigkeiten des Bundestags	166
a) Einleitung	166
b) Wahlfunktion (Kreationsfunktion)	167
aa) Wahl des Bundespräsidenten (vgl. Art. 54 GG)	168
bb) Wahl des Bundeskanzlers (vgl. Art. 63 GG)	168
cc) Wahl der Bundesverfassungsrichter (vgl. Art. 94 Abs. 1 Satz 2 GG)	168
dd) Sonstige Wahlfunktionen des Bundestags	168
c) Gesetzgebungsfunktion	168
d) Zustimmungsfunktion	169
aa) Mitwirkung bei völkerrechtlichen Verträgen gem. Art. 59 Abs. 2 Satz 1 GG.	169
bb) Zustimmung zum Haushaltsplan durch Haushaltsgesetz gem. Art. 110 Abs. 2 Satz 1 GG	170
cc) Feststellung des Verteidigungsfalls gem. Art. 115a Abs. 1 Satz 1 GG	170
dd) Zustimmung zum militärischen Einsatz der Bundeswehr	170
e) Selbstorganisation (Parlamentsautonomie)	171
f) Kontrollfunktion	173
g) Öffentlichkeitsfunktion	179
h) Oberste staatliche Finanzverteilung (Budgetrecht)	179
i) Beschlussorgan	179
j) Anklageorgan	180
4. Verfahren	180
III. Der Bundesrat	185
1. Organe	186
a) Präsident und Präsidium	186
b) Mitglieder	187
c) Ausschüsse	188

Inhaltsverzeichnis

d) Europakammer.	188
e) Plenum	189
2. Zusammensetzung	189
3. Zuständigkeit	190
4. Verfahren	192
IV. Der Gemeinsame Ausschuss	195
V. Der Bundespräsident.	196
1. Stellung von Organ und Amtsinhaber.	196
a) Staatsoberhaupt	196
b) Amtsvoraussetzungen.	197
c) Persönlicher Status	197
d) Amtszeit	198
e) Amtseid	199
f) Vertretung	199
2. Zuständigkeiten	199
a) Integrationsfunktion.	199
b) Repräsentationsfunktion	200
c) Reservefunktion	200
d) Staatsnotarielle Funktionen und Prüfungsrecht.	201
e) Sonstige Funktionen	206
3. Gegenzeichnungspflicht	206
VI. Die Bundesversammlung.	209
1. Zusammensetzung	209
2. Wahl des Bundespräsidenten.	209
VII. Die Bundesregierung.	210
1. Organe (Mitglieder)	211
a) Bundeskanzler	211
b) Bundesminister.	212
c) Bundeskabinett.	213
2. Amtszeit	213
a) Bundeskanzler	213
(aa) Beginn der Amtszeit.	213
(1) Verfahren gem. Art. 63 Abs. 1, 2 GG	214
(2) Verfahren gem. Art. 63 Abs. 3 GG	214
(3) Verfahren gem. Art. 63 Abs. 4 GG	215
(bb) Ende der Amtszeit.	215
(1) Konstruktives Misstrauensvotum gem. Art. 67 GG.	215
(2) Vertrauensfrage gem. Art. 68 GG	216
b) Bundesminister.	218
3. Organisation.	219
a) Kanzlerprinzip	219
b) Ressortprinzip	220
c) Kollegialprinzip	221
d) Selbstorganisation	222
e) Staatssekretäre	222
f) Koalitionsvereinbarung	222
g) Verwaltungsunterbau	223
4. Zuständigkeiten	223
a) Regierungsfunktion	223

b) Verwaltungsfunktion.	224
c) Rechtssetzungsfunktion.	224
VIII. Das Bundesverfassungsgericht	226
1. Aufbau und Status	226
2. Zuständigkeiten	227
3. Verfahrensprozessuale Grundsätze	227
a) Antragsprinzip	228
b) Zulässigkeit und Begründetheit des Verfahrens.	228
c) Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts.	228
4. Verhältnis zu überstaatlicher Gerichtsbarkeit	229
§ 20 Die Parteien als Organe der Verfassung	233
I. Funktion der politischen Parteien	233
1. Organisation und Vermittlung der politischen Willensbildung des Volks	233
2. Funktionsgerechter Verfassungsstatus	234
a) Rechtliche Trennung von Staatsinstitutionen und Parteien.	234
b) Verfassungsrechtlicher Sonderstatus	234
II. Stellung und Aufbau der politischen Parteien	235
1. Begriff der politischen Partei	235
a) Vereinigung von Bürgern	236
b) Ziel der politischen Einflussnahme	236
c) Ernsthaftigkeit der Zielsetzung	236
d) Inhalt der Zielsetzung	237
2. Politische Betätigung.	237
3. Parteiverbot	239
4. Prozessuale Stellung	240
5. Innere Ordnung und Aufbau.	241
a) Rechtliche Vorgaben	241
b) Demokratische Grundsätze.	241
c) Föderativer Aufbau.	241
d) Satzung und Programm.	242
e) Parteiorgane	242
6. Parteifinanzen	242
a) Finanzierung der politischen Parteien	242
b) Transparenz	242
§ 21 Die Staatsfunktionen	246
I. Einleitung	246
II. Die Gesetzgebung	246
1. Der Gesetzesbegriff.	246
a) Formelles und materielles Gesetz	246
b) Der Gesetzesbegriff im Grundgesetz	247
c) Normenhierarchie.	248
2. Das Gesetzgebungsverfahren für Bundesgesetze	248
a) Einleitung	248
b) Die Gesetzesinitiative (Art. 76 GG).	249
(aa) Gesetzesinitiative der Bundesregierung.	249
(bb) Gesetzesinitiative des Bundesrates	251
(cc) Gesetzesinitiative des Bundestages	252

Inhaltsverzeichnis

c) Das Verfahren im Bundestag (Art. 77 Abs. 1 GG)	252
d) Die Mitwirkung des Bundesrates (Art. 77, 78 GG)	254
aa) Unterscheidung zwischen Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen	255
(1) Erstmals erlassene Gesetze	257
(2) Änderungsgesetze	257
bb) Das Vermittlungsverfahren und der Vermittlungsausschuss	258
cc) Beteiligung des Bundesrates bei Zustimmungsgesetzen .	259
dd) Beteiligung des Bundesrates bei Einspruchsgesetzen . .	260
ee) Umdeutung einer verweigerten Zustimmung in einen Einspruch	261
e) Die Ausfertigung durch den Bundespräsidenten (Art. 82 Abs. 1 GG)	262
f) Die Verkündung im Gesetzblatt (Art. 82 Abs. 1 GG)	262
g) Das Inkrafttreten des Gesetzes (Art. 82 Abs. 2 GG)	263
h) Auswirkung von Verfahrensverstößen	263
3. Das Gesetzgebungsverfahren für verfassungsändernde Gesetze	263
III. Die vollziehende Gewalt	266
1. Trennung in Regierung und Verwaltung	266
2. Regierung	267
3. Verwaltung	268
a) Begriff	268
b) Aufteilung der Verwaltungskompetenzen	269
c) Bundeseigene Verwaltung	270
(aa) Obligatorische Bundesverwaltung	270
(bb) Fakultative Bundesverwaltung	271
d) Bundesaufsichtsverwaltung	272
e) Bundesauftragsverwaltung	272
g) Gesetzgebung durch die Exekutive	273
(aa) Begriff	273
(bb) Funktion	273
(cc) Voraussetzungen	273
IV. Die Rechtsprechung	277
1. Definition und Abgrenzung	277
2. Aufgabe der Rechtsprechung	279
3. Organkompetenz der Gerichtsbarkeit	279
4. Gerichtsbarkeit	280
a) Verfassungsgerichtsbarkeit	280
b) Einfache Gerichtsbarkeit	280
5. Rechtlicher Status des Richters	281
V. Auswärtige Gewalt	283
F. Die Einbettung in die internationale Staatenwelt	286
§ 22 Völkerrecht und Grundgesetz	286
§ 23 Die Europäische Union	287
§ 24 Kollektive Sicherheitssysteme	289

Teil III: Die Föderalismusreform	293
§ 25 Hintergründe, Organisation und Ablauf der Föderalismusreform . .	293
§ 26 Überblick über die Änderungen des Grundgesetzes im Rahmen der 1. Stufe der Föderalismusreform	295
I. Gesetzgebungskompetenz	295
1. Bisherige Rechtslage	295
2. Rechtslage nach der Föderalismusreform	296
a) Abschaffung der Rahmengesetzgebung	296
b) Neue Sachbereiche der ausschließlichen Gesetzgebung . . .	297
c) Änderungen im Rahmen der konkurrierenden Gesetzgebung	298
d) Einschränkung der Erforderlichkeitsklausel	299
e) Abweichungskompetenz der Länder gem. Art. 72 Abs. 3 GG n.F.	300
II. Verwaltungskompetenz	302
1. Bisherige Rechtslage	302
2. Künftige Rechtslage	303
III. Zustimmungsgesetze	304
IV. Finanzverfassung	305
V. Sonstige Änderungen	307
1. Gemeinschaftsaufgaben	307
2. Hauptstadt	307
3. Übergangsregelungen	307
4. Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts	309
§ 27 Ergebnisse der Föderalismusreform	310
Teil IV: Übersichten – Schemata – Definitionen	312
A. Übersichten	312
Übersicht 1: Der Staatsbegriff (Drei-Elemente-Lehre)	312
Übersicht 2: Staatsformen und ihre Entartungen	313
Übersicht 3: Strukturprinzipien und Staatszielbestimmungen	313
Übersicht 4: Wahlsystem der Bundesrepublik Deutschland	314
Übersicht 5: Übersicht zum Wahlsystem I	315
Übersicht 6: Übersicht zum Wahlsystem II	316
Übersicht 7: Übersicht zum Wahlsystem III	316
Übersicht 8: Übersicht zum Wahlsystem IV	317
Übersicht 9: Zuständigkeiten des Bundestags	317
Übersicht 10: Normenhierarchie	317
Übersicht 11: Geschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes nach dem Grundgesetz	318
Übersicht 12: Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	318
Übersicht 13: Zustimmungsgesetze nach dem Grundgesetz	319
Übersicht 14: Zustandekommen eines Gesetzes (Art. 78 GG)	319
Übersicht 15: Sitzverteilung im Bundesrat	319
Übersicht 16: Verfassungsmäßigkeit eines Bundesgesetzes	320

Inhaltsverzeichnis

B. Schemata	321
Schema 1: Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht (Überblick)	321
Schema 2: Organstreitverfahren	322
Schema 3: Bund-Länder-Streitverfahren	323
Schema 4: Abstrakte Normenkontrolle	323
Schema 5: Das Gesetzgebungsverfahren (Überblick)	325
Schema 6: Gesetzesinitiative durch die Bundesregierung	326
Schema 7: Gesetzesinitiative durch den Bundesrat	326
Schema 8: Parlamentarisches Verfahren	327
Schema 9: Vermittlungsverfahren	328
Schema 10: Mitwirkung des Bundesrates im Gesetzgebungsverfahren bei Einspruchsgesetzen	329
Schema 11: Mitwirkung des Bundesrates im Gesetzgebungsverfahren bei Zustimmungsgesetzen	330
Schema 12: Die Gewaltenteilung nach dem Grundgesetz	331
Schema 13: Justiz/Gerichtsbarkeiten	331
Schema 14: Die Wahl des Bundeskanzlers	332
Schema 15: Verwaltungsfunktion	333
Schema 16: Vollzug von Gesetzen	334
Schema 17: Die Europäische Union	335
C. Problemkreise	336
1. Prüfungsrecht des Bundespräsidenten	336
2. Verfassungsprozessuale Stellung von Parteien	337
3. Uneinheitliche Stimmabgabe im Bundesrat	337
4. Gesetzesinitiativrecht des Bundestags (Einbringung von Regierungsvorlagen durch die Regierungsfraktion)	339
5. Verstoß gegen Art. 76 Abs. 2 GG	339
6. Reichweite der Zustimmungsbefähigung	339
7. Zustimmungsbefähigung von Änderungsgesetzen	340
8. Frist für die Anrufung des Vermittlungsausschusses bei Zustimmungsgesetzen	340
9. Umdeutung einer Zustimmung des Bundesrats in einen Einspruch	341
10. Verfassungsmäßigkeit der 5 %-Klausel	341
11. Verfassungsmäßigkeit der Überhangmandate	341
12. Verfassungsmäßigkeit der Grundmandatsklausel	342
D. Theorien	343
Wesentlichkeitstheorie	343
Korollartheorie	343
E. Definitionskalender	344
F. Leitentscheidungen	348
1. Grundsatzentscheidungen des Bundesverfassungsgerichts (nach Stichworten geordnet)	348
2. Grundsatzentscheidungen des Bundesverfassungsgerichts (nach Register geordnet)	350
Sachverzeichnis	352